



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și al regimului străinilor

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.219 din 19.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D786/19.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului, respectiv Ordonanța Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările ulterioare, și Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor în România, aprobată prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ prezintă tangențe cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii europene în domeniul mediului*, integrate **segmentului** legislației europene rezervat – *Poluării și prejudiciilor*, în **sectorul** – *Controlul poluării atmosferice*.

În ceea ce privește obiectul specific de reglementare al proiectului, prezintă incidență directă **dispozițiile Directivei nr. 2010/75/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), prevederi **transpuse prin Legea nr. 278/2013** privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare.

3. Semnalăm că situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ**: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1)

lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

Propunem, deci, completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

4. La preambul, alineatul al unsprezecelea, semnalăm că, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor nu este permisă.

În considerarea acestei observații, ținând cont și de prevederile art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicarea a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, propunem înlocuirea sintagmei „...entități (ONG-uri, societăți comerciale, instituții de învățământ – cercetare, etc.)...” cu sintagma „...entități, precum ONG-uri, **societăți**, instituții de învățământ – cercetare, ...”

Totodată, pentru claritatea normei, este necesară precizarea emitentului ordinului menționat în text, respectiv Ministerul Mediului.

5. La art.II, pentru rigoare normativă, sintagma „Monitorul Oficial” trebuie înlocuită cu sintagma „Monitorul Oficial al României”.

6. La art.V, pentru o corectă informare, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„Art.V – **La articolul 4 alineatul (2)** din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor în România, publicată în Monitorul oficial al României, Partea I, nr.640 din 30 august 2014, aprobată prin Legea nr.14/2016, **cu modificările și completările ulterioare, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art.4 alin.(2) lit.d)**, având în vedere că, în forma inițială, se precizează termenul de 3 ani **anteriori depunerii cererii**, pentru claritate și precizie, ar fi necesară completarea normei în ceea ce privește data de la care începe să curgă termenul de 6 luni.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.714/19.07.2018

O.G. nr. 25/2014

M. Of. nr. 640/30 aug. 2014

Ordonanță privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

aprobată prin

L. nr. 14/2016

M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

în cuprinsul actelor normative și tratatelor în vigoare, prin sintagmele "permis de muncă" și "autorizație de muncă" se înțelege "aviz de angajare" sau "aviz de detașare", după caz.

- | | | | | |
|---|-----------------|---|---|--|
| 1 | rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 660/8 sep. 2014 | <i>rectifică art. 41 pct 63</i> |
| 2 | rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 846/20 nov. 2014 | <i>rectifică art. 41 pct. 77</i> |
| 3 | aprobată prin | L. nr. 14/2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 48/21 ian. 2016 | |
| 4 | modificări prin | O.G. nr. 25/2016
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor
aprobată prin L. nr. 116/2017 | M. Of. nr. 670/31 aug. 2016
M. Of. nr. 403/29 mai 2017 | <i>modifică art. 2 alin. (1) lit. b), d), g) și j), art. 3 alin. (2) lit. i), art. 4 alin. (2) lit. a), art. 5 alin. (1) lit. c), art. 11 alin. (1), art. 11 alin. (2) lit. a), art. 12 alin. (1) și (4), cap. III cu art. 20 - art. 27_5, art. 31 lit. c), art. 34 alin. (1), art. 35 lit. a), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (1), art. 40 alin. (4); introduce lit. q) - v) la art. 2 alin. (1), alin. (3) - (6) la art. 2, lit. m) la art. 3 alin. (2), alin. (4) - (6) la art. 3, alin. (3) la art. 11, art. 12_1, art. 17_1, alin. (2) la art. 19, alin. (2_1) și (2_2) la art. 28, lit.d) și e) la art. 35, alin. (3) la art. 36, alin. (4) la art. 37, după art. 44 se introduce mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene</i> |
| 5 | modificări prin | L. nr. 116/2017
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor | M. Of. nr. 403/29 mai 2017 | <i>aprobă O.G. nr. 25/2014</i> |

214

O. nr. 1447/2017

M. Of. nr. 1006/19 dec. 2017

Ministerul Mediului

M.MEDIU

Ordin privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate